

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για
τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Αντρέας Καυκαλιάς, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Μιχάλης Γιωργάλλας	Χρίστος Ορφανίδης
Ονούφριος Κουλλά	Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης
Δημήτρης Δημητρίου	Ηλίας Μυριάνθους
Γιαννάκης Γαβριήλ	Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος σε δύο συνεδρίες, που πραγματοποιήθηκαν στις 8 Μαΐου 2018 και στις 16 Απριλίου 2019 και, μαζί με τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος, σε δώδεκα συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 8, 22 και 29 Σεπτεμβρίου, στις 13 Οκτωβρίου, στις 3, 10 και 24 Νοεμβρίου, την 1^η και στις 8 Δεκεμβρίου 2020, καθώς και στις 12 και 26 Ιανουαρίου και στις 2 Φεβρουαρίου 2021.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των νομοσχεδίων και των κανονισμών του επισυνημμένου παραρτήματος κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και εκπρόσωποι του Τμήματος Γεωργίας του ίδιου υπουργείου, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού και του Τμήματος Φορολογίας του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Γραφείου του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ο πρόεδρος και ο διευθυντής της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (ΕΣΚ), εκπρόσωποι της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού (ΕΠΑ), του ΚΕΒΕ, του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων, της Παγκύπριας Οργάνωσης Σιτηροπαραγωγών, του Παγκύπριου Συνδέσμου Βιομηχάνων και Εισαγωγέων Ζωοτροφών, Προσθετικών και Πρώτων Υλών Ζωοτροφών, του Παγκύπριου

Οργανισμού Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ, της Ένωσης Αγελαδοτρόφων Κύπρου, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΣΗΔΗΚΕΚ-ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ, του Οικοαγροτικού και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ, «Παναγροτικός Σύνδεσμος», «Νέα Αγροτική Κίνηση» και «Ευρωπαϊκός. Ο Σύνδεσμος Αγελαδοτρόφων Αθαιίνου Λτδ, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Χοιροτρόφων και ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Πτηνοτρόφων, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των υπό αναφορά νομοσχεδίων και κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης και το μέλος της επιτροπής βουλευτής κ. Ευθύμιος Δίπλαρος και τα μη μέλη της επιτροπής βουλευτές κ. Νίκος Κέττηρος και κ. Κυριάκος Χατζηγιάννης.

Σκοπός των υπό συζήτηση νομοσχεδίων και κανονισμών είναι η προώθηση σχεδίου πρόωρης εθελοντικής αφυπηρέτησης για τους υπαλλήλους της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου, η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων και η μεταφορά του προσωπικού της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, καθώς και η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για τη διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση, έτσι ώστε να επιτευχθεί μεταρρύθμιση/μετεξέλιξη της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στη βάση σχετικής Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 81.919 και ημερομηνία 18.1.2017.

Ειδικότερα, με το πρώτο υπό συζήτηση νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου Νόμου, ώστε να παρασχεθεί εξουσία στον Υπουργό Οικονομικών να τερματίσει τις λειτουργίες και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου και να ρυθμίσει τη διαδικασία διάλυσης και εκκαθάρισης αυτής, εκδίδοντας για τον σκοπό αυτό σχετικό διάταγμα.

Με το δεύτερο υπό συζήτηση νομοσχέδιο επιδιώκεται η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, καθώς και η μεταφορά των θέσεων και του προσωπικού στη διοίκηση του ίδιου υπουργείου ή στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών ανάλογα με την περίπτωση.

Με το τρίτο υπό συζήτηση νομοσχέδιο θεσπίζεται νομοθετικό πλαίσιο το οποίο ρυθμίζει τη διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση. Συγκεκριμένα, με τις πρόνοιες του εν λόγω νομοσχεδίου προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η διαδικασία διατήρησης και ανανέωσης των αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση από το Τμήμα Γεωργίας ως αρμόδια αρχή για την εφαρμογή του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου, καθώς και από εισαγωγείς/διακινητές και σημαντικούς χρήστες πρώτων υλών ζωοτροφών ή σιτηρών για ανθρώπινη χρήση και από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα με τους οποίους η αρμόδια αρχή συνάπτει σχετική γραπτή σύμβαση.
2. Οι προϋποθέσεις και η διαδικασία βάσει των οποίων τα εν λόγω αποθέματα καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά.
3. Τα είδη πρώτων υλών ζωοτροφών ή σιτηρών για ανθρώπινη χρήση τα οποία πρέπει να διατηρούνται ως απόθεμα και η χρονική περίοδος για την οποία οι ποσότητες που διατηρούνται ως απόθεμα πρέπει να καλύπτουν τις ανάγκες της Δημοκρατίας θα καθορίζονται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.
4. Οι ποσότητες των εν λόγω αποθεμάτων που απαιτείται να διατηρούνται προς όφελος της Δημοκρατίας θα καθορίζονται με διάταγμα του Υπουργού Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.
5. Η σύσταση Συμβουλευτικής Επιτροπής, η οποία μεταξύ άλλων θα είναι αρμόδια

να παρέχει συμβουλευτική γνωμοδότηση στο Τμήμα Γεωργίας και στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος στο πλαίσιο εφαρμογής των προνοιών του προτεινόμενου νόμου.

6. Η επιβολή διοικητικών προστίμων για παραβάσεις των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου και η διαδικασία άσκησης ιεραρχικής προσφυγής στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος κατά απόφασης επιβολής τέτοιου προστίμου.

Με τους υπό συζήτηση κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 21 του περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου Νόμου, σκοπείται η προώθηση σχεδίου πρόωρης εθελοντικής αφυπηρέτησης των υπαλλήλων της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου, σύμφωνα με το οποίο η ΕΣΚ, εντός τριών μηνών από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος των προτεινόμενων κανονισμών, δύναται με την έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών να επιτρέψει την πρόωρη εθελοντική αφυπηρέτηση των υπαλλήλων της ΕΣΚ, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι υποβάλουν σχετικό γραπτό αίτημα.

Σημειώνεται ότι τα δύο πρώτα υπό συζήτηση νομοσχέδια, καθώς και οι υπό συζήτηση κανονισμοί κατατέθηκαν από το Υπουργείο Οικονομικών, ενώ το τρίτο νομοσχέδιο από το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή αρχικά εξέτασε τους προτεινόμενους κανονισμούς σε προγενέστερο της κατάθεσης των υπό αναφορά νομοσχεδίων στάδιο και συγκεκριμένα σε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 8 Μαΐου 2018 και στις 16 Απριλίου 2019. Ωστόσο, η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη την εκφρασθείσα πρόθεση της εκτελεστικής εξουσίας να προωθήσει πρόσθετα σχέδια νόμου προς υλοποίηση της προαναφερθείσας απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου για μεταρρύθμιση/μετεξέλιξη της ΕΣΚ, έκρινε σκόπιμο όπως η εξέταση των εν λόγω κανονισμών συνεχιστεί και ολοκληρωθεί, όταν η εκτελεστική εξουσία καταθέσει στη

Βουλή τα εν λόγω σχέδια νόμου, τα οποία τελικά κατατέθηκαν την 31^η Ιουλίου 2020.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό συζήτηση σχεδίων νόμου ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος δήλωσε στην επιτροπή ότι η προώθηση των προτεινόμενων ρυθμίσεων στοχεύει στη μετεξέλιξη της ΕΣΚ, η οποία, όπως χαρακτηριστικά ανέφερε ο ίδιος, ολοκλήρωσε τον κύκλο της, καθώς δε δύναται πλέον να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αγοράς λόγω του τρόπου λειτουργίας της, κυρίως σε ό,τι αφορά την εμπορική δραστηριότητα αυτής, η οποία ένεκα της συνεχούς ζημιογόνου πορείας της δεν είναι οικονομικά βιώσιμη. Σύμφωνα με τον ίδιο, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες είναι πλήρως συμβατές με το ενωσιακό κεκτημένο, είναι αποτέλεσμα ευρείας διαβούλευσης και μέγιστης δυνατής σύγκλισης απόψεων με εμπλεκόμενους φορείς και τις αγροτικές οργανώσεις. Τέλος, ο πιο πάνω αξιωματούχος διευκρίνισε ότι όλες οι αρμοδιότητες που έχει σήμερα η ΕΣΚ θα αναληφθούν εξολοκλήρου από το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, επισημαίνοντας παράλληλα ότι, σε αντίθεση με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλίζεται η διατήρηση των αναγκαίων στρατηγικών αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση στη Δημοκρατία.

Ο εκπρόσωπος του Γραφείου του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων δήλωσε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι συμβατές με το ενωσιακό κεκτημένο που διέπει τις κρατικές ενισχύσεις, αφού με τις ρυθμίσεις αυτές μεταβιβάζονται οι αρμοδιότητες της ΕΣΚ στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, χωρίς ωστόσο να μεταβιβάζεται σε νέα οικονομική οντότητα η εμπορική δραστηριότητα που η ίδια ασκεί.

Η εκπρόσωπος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού υποστήριξε ότι όσον αφορά τη διαδικασία διάθεσης των στρατηγικών αποθεμάτων στην αγορά οι

προτεινόμενες πρόνοιες διασφαλίζουν ότι δε θα προκύψει ρύθμιση των τιμών της αγοράς, καθώς και ότι δε θα επηρεαστούν οι συνθήκες ελεύθερου ανταγωνισμού στην αγορά και ως εκ τούτου οι εν λόγω πρόνοιες είναι συμβατές με το σχετικό ενωσιακό κεκτημένο.

Ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Συνδέσμου Βιομηχάνων και Εισαγωγέων Ζωοτροφών, Προσθετικών και Πρώτων Υλών Ζωοτροφών εξέφρασε επιφυλάξεις αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, καθώς αυτές, σύμφωνα με τον ίδιο, ενδεχομένως να προκαλέσουν στρέβλωση του υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά. Παράλληλα, επισήμανε ότι εισαγωγείς/διακινητές μέλη του συνδέσμου ήδη μεριμνούν για τη διατήρηση αποθεμάτων τα οποία, σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης δυνατόν να καλύψουν τις εγχώριες ανάγκες για περίοδο μέχρι και εξήντα ημέρες. Σε περίπτωση δε που στην προτεινόμενη νομοθεσία καθοριστεί ότι το ύψος των διατηρητέων αποθεμάτων πρέπει να επαρκεί για περίοδο μέχρι και δεκαπέντε ημέρες, οι υπό αναφορά εισαγωγείς/διακινητές είναι πρόθυμοι να διατηρούν τα εν λόγω αποθέματα αφίλοκερδώς. Περαιτέρω, ο πιο πάνω εκπρόσωπος εξέφρασε μεταξύ άλλων τις πιο κάτω απόψεις αναφορικά με επιμέρους πρόνοιες των προτεινόμενων ρυθμίσεων:

1. Η δυνατότητα που παρέχεται στην αρμόδια αρχή να συνάπτει συμβάσεις με άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, πέραν των εισαγωγέων/διακινητών και σημαντικών χρηστών για τη διαχείριση στρατηγικών αποθεμάτων ενδεχομένως να προκαλέσει στρέβλωση στην εγχώρια αγορά και να επηρεάσει δυσμενώς τους εισαγωγείς/διακινητές πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση.
2. Οι προϋποθέσεις για τη διάθεση στην αγορά των υπό αναφορά αποθεμάτων και ο τρόπος καθορισμού της τιμής στην οποία αυτά διατίθενται πρέπει να προβλέπονται με σαφήνεια στην προτεινόμενη νομοθεσία και όχι να ρυθμίζονται

με διατάγματα, ώστε να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία της εγχώριας αγοράς.

3. Τα υπό αναφορά αποθέματα πρέπει να διατίθενται σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, η οποία θα κηρύσσεται ως τέτοια υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις με διάταγμα που θα εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών και ακολούθως να ρυθμίζεται η διαδικασία διάθεσης των αποθεμάτων με διάταγμα που θα εκδίδεται από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Οι εκπρόσωποι του ΚΕΒΕ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων δήλωσαν ότι συμφωνούν με τον προτεινόμενο τερματισμό της λειτουργίας της ΕΣΚ και τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και επισήμαναν την ανάγκη όπως με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλιστεί ότι τα υπό αναφορά αποθέματα θα διατίθενται στην αγορά μόνο σε καθορισμένες περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης και υπό όρους, ώστε να μη νοθεύονται οι συνθήκες ελεύθερου ανταγωνισμού στην αγορά.

Ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Οργανισμού Αγελαδοτρόφων Δημόσια Λτδ εξέφρασε επιφυλάξεις αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και υποστήριξε ότι η Δημοκρατία πρέπει, αφού καθορίσει την ποσότητα των υπό αναφορά αποθεμάτων η οποία απαιτείται για την εξυπηρέτηση των αναγκών της, να αγοράσει τις εν λόγω ποσότητες και ακολούθως να αναθέσει τη φύλαξή τους στους εμπλεκόμενους φορείς του ιδιωτικού τομέα, αναλαμβάνοντας τα έξοδα και την εποπτεία της φύλαξής τους. Περαιτέρω, εισηγήθηκε όπως στην καθιδρυόμενη δύναμη των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου Συμβουλευτική Επιτροπή συμμετέχουν και εκπρόσωποι ομάδων παραγωγών και ειδικότερα εκπρόσωπος της ΠΟΑ, καθώς, όπως ο ίδιος υποστήριξε, οι αγροτικές οργανώσεις οι οποίες σύμφωνα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις συμμετέχουν στην εν λόγω επιτροπή δεν εκπροσωπούν τα καλώς νοούμενα

συμφέροντα των ομάδων παραγωγών.

Ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Οργάνωσης Σιτηροπαραγωγών εξέφρασε επίσης επιφυλάξεις αναφορικά με τις σκοπούμενες ρυθμίσεις και ειδικότερα υποστήριξε ότι χρήζει διασαφήνισης η προβλεπόμενη διαδικασία καθορισμού των απαιτούμενων ποσοτήτων των διατηρητέων αποθεμάτων, καθώς και των περιπτώσεων έκτακτης ανάγκης στις οποίες αυτά θα διατίθενται στην αγορά.

Οι εκπρόσωποι των αγροτικών οργανώσεων «Παναγροτικός Σύνδεσμος» και «Ευρωπαϊκός» συμφώνησαν με τις ρυθμίσεις που προτείνονται και ειδικότερα με την ανάγκη τερματισμού της λειτουργίας της ΕΣΚ και τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, καθώς η συνεχής ζημιογόνα πορεία της συνεπάγεται δυσμενείς επιπτώσεις για τους παραγωγούς του τομέα των σιτηρών, λόγω της αύξησης των τιμών που προκαλείται από το γεγονός αυτό.

Ο εκπρόσωπος της αγροτικής οργάνωσης ΕΚΑ εξέφρασε τη διαφωνία του αναφορικά με τον προτεινόμενο τερματισμό της λειτουργίας της ΕΣΚ και τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και κάλεσε την εκτελεστική εξουσία να αποσύρει τις προτεινόμενες νομοθεσίες και να προχωρήσει στη λήψη των απαιτούμενων ενεργειών για εξυγίανση της ΕΣΚ, ώστε αυτή να συνεχίσει να επιτελεί τον ρόλο που της έχει ανατεθεί.

Ο εκπρόσωπος της αγροτικής οργάνωσης ΠΕΚ εξέφρασε επιφυλάξεις αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, επισημαίνοντας ότι αυτές πρέπει να περιλαμβάνουν τις αναγκαίες ασφαλιστικές δικλίδες, ώστε η διατήρηση των αποθεμάτων και η διάθεσή τους στην αγορά να διενεργείται κατά τρόπο που να διασφαλίζεται η επάρκεια των σχετικών προϊόντων στην αγορά και να προστατεύεται ο αγροτικός κόσμος από δυσμενείς γι' αυτόν επιπτώσεις.

Ο εκπρόσωπος της αγροτικής οργάνωσης «Νέα Αγροτική Κίνηση» εισηγήθηκε όπως η εκπροσώπηση των αγροτικών οργανώσεων στην προβλεπόμενη Συμβουλευτική Επιτροπή ενισχυθεί κατ' αναλογία της αντίστοιχης εκπροσώπησης των κυβερνητικών φορέων.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης των υπό συζήτηση σχεδίων νόμου, επιπροσθέτως των πιο πάνω ζητημάτων που τέθηκαν από τους εμπλεκόμενους φορείς, την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το κόστος που θα επωμιστεί το κράτος από τη διαχείριση των υπό αναφορά αποθεμάτων και τον τερματισμό της λειτουργίας της ΕΣΚ σε σύγκριση με το αντίστοιχο κόστος που προκύπτει από τη διατήρηση της ΕΣΚ και παράλληλα τη λήψη μέτρων για μείωση του κόστους λειτουργίας της. Συναφώς, μέλη της επιτροπής σημείωσαν την ανάγκη εκπόνησης τεχνοοικονομικής μελέτης η οποία να υποδεικνύει ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι η ενδεδειγμένη λύση για τη διαχείριση των υπό αναφορά αποθεμάτων.
2. Η ανάγκη εισαγωγής προνοιών με τις οποίες θα προβλέπονται με σαφήνεια η μεθοδολογία που θα ακολουθείται και οι παράμετροι που θα λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό των ποσοτήτων των αποθεμάτων που πρέπει να διατηρούνται από κάθε εμπλεκόμενο φορέα, καθώς και για τον καθορισμό της χρονικής περιόδου για την οποία οι ποσότητες που διατηρούνται ως απόθεμα πρέπει να καλύπτουν τις ανάγκες της Δημοκρατίας.
3. Η ανάγκη προσθήκης ορισμού του όρου «εισαγωγέας/διακινητής» στο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου για σκοπούς διασαφήνισης των προνοιών του.
4. Η διασαφήνιση των προνοιών που αφορούν το επίπεδο των εμπορικών αποθεμάτων το οποίο θα λαμβάνεται υπόψη ως το ανώτατο όριο αποθεμάτων που θα υποχρεούνται να διατηρούν οι εισαγωγείς, διακινητές και σημαντικοί

χρήστες, σε περίπτωση που τέτοια υποχρέωση τους ανατεθεί με σχετικό διάταγμα του Υπουργού Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης.

5. Το ενδεχόμενο να προκληθούν στρεβλώσεις στην εγχώρια αγορά και στη διαχείριση των αποθεμάτων, λόγω του ότι με τις πρόνοιες του τρίτου νομοσχεδίου δεν προσδιορίζονται επακριβώς τόσο οι περιστάσεις που συνιστούν «έλλειψη στην αγορά», «έκτακτη ανάγκη» ή «σημαντική μείωση αποθεμάτων», οι οποίες αποτελούν αναγκαίες συνθήκες για τη διάθεση των υπό αναφορά αποθεμάτων όσο και η διαδικασία καθορισμού της τιμής διάθεσης των αποθεμάτων.
6. Η εξουσία που παρέχεται στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος να εκδίδει διατάγματα με τα οποία θα τροποποιούνται παραρτήματα των κανονισμών οι οποίοι θα εκδίδονται δυνάμει νομοθετικής εξουσιοδότησης που προνοείται στο τρίτο νομοσχέδιο παραβιάζει τον κανόνα της ιεράρχησης των πηγών δικαίου, καθώς και τις διατάξεις του περί Καταθέσεως στη Βουλή των Αντιπροσώπων των Κανονισμών που Εκδίδονται με Εξουσιοδότηση Νόμου, βάσει του οποίου οι κανονισμοί και οι τροποποιήσεις αυτών κατατίθενται στη Βουλή των Αντιπροσώπων προς έγκριση. Ως εκ τούτου, μέλη της επιτροπής υποστήριξαν ότι η σχετική πρόνοια χρήζει επανεξέτασης από την εκτελεστική εξουσία.
7. Το ενδεχόμενο σε πρώτη φάση να προωθηθούν οι προτεινόμενοι κανονισμοί, που αφορούν το σχέδιο πρόωρης εθελοντικής αφυπηρέτησης, και ακολούθως να προωθηθεί το νομοσχέδιο που αφορά τη μεταφορά του προσωπικού της ΕΣΚ και κατά πόσο οι πρόνοιες του εν λόγω νομοσχεδίου εξαρτώνται ή επηρεάζονται από την πορεία υλοποίησης του υπό αναφορά σχεδίου.
8. Η ανάγκη προσθήκης μεταβατικής πρόνοιας στο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου,

ώστε να διασφαλιστεί ότι οι καθοριζόμενες σε αυτό αρμοδιότητες η άσκηση των οποίων, όπως προτείνεται, καθίσταται δυνατή από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου, ήτοι από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, δε θα είναι δυνατό να ασκούνται παράλληλα από την ΕΣΚ δυνάμει του περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου Νόμου.

Σχολιάζοντας τους πιο πάνω προβληματισμούς και θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων και μελών της επιτροπής, ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, καθώς και εκπρόσωποι του ίδιου υπουργείου, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, υπό την παράλληλη ιδιότητά του ως προέδρου της ΕΣΚ και ο διευθυντής της ΕΣΚ μεταξύ άλλων ανέφεραν τα ακόλουθα:

1. Η εκτελεστική εξουσία, αφού κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια για να διατηρήσει σε λειτουργία την ΕΣΚ και κατόπιν εμπεριστατωμένων τεχνοοικονομικών μελετών και ευρείας διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, έχει καταλήξει στις προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες εκτιμάται ότι εξυπηρετούν το συμφέρον της Δημοκρατίας και ότι θα συνεπάγονται μειωμένο κόστος σε σχέση με το κόστος που συνεπάγεται η διατήρηση του υφιστάμενου καθεστώτος λειτουργίας της ΕΣΚ.
2. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν καθορίζονται οι ποσότητες αποθεμάτων ανά είδος που θα διατηρούνται από το Τμήμα Γεωργίας, από εισαγωγείς/διακινητές και σημαντικούς χρήστες πρώτων υλών ζωοτροφών ή σιτηρών για ανθρώπινη χρήση και από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ωστόσο προβλέπεται η διαδικασία βάσει της οποίας ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος καθορίζει τις εν λόγω ποσότητες, κατόπιν διαβούλευσης με την υπό ίδρυση Συμβουλευτική Επιτροπή και αφού ληφθεί υπόψη το κόστος διατήρησης των αποθεμάτων, η ορθολογιστική γεωγραφική κατανομή τους και ο

κίνδυνος καταστροφής τους.

3. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν καθορίζεται επίσης η χρονική περίοδος για την οποία οι ποσότητες που διατηρούνται ως απόθεμα πρέπει να καλύπτουν τις ανάγκες της Δημοκρατίας, ωστόσο προβλέπεται η ακολουθητέα διαδικασία βάσει της οποίας το Υπουργικό Συμβούλιο θα καθορίζει την εν λόγω χρονική περίοδο, αφού ληφθούν υπόψη μια σειρά μεταβλητών παραμέτρων, όπως οι ανάγκες της Δημοκρατίας με βάση τον πληθυσμό και το διαθέσιμο ζωικό κεφάλαιο και οι επικρατούσες συνθήκες στην εγχώρια παραγωγή και στις διεθνείς αγορές.
4. Τα υπό αναφορά αποθέματα θα διατίθενται βάσει διατάγματος εκδιδόμενου από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και εφόσον επικρατούν συγκεκριμένες συνθήκες έλλειψης ή έκτακτης ανάγκης στην αγορά, όπως πολεμικές συγκρούσεις, φυσικές καταστροφές, υγειονομικές κρίσεις και άλλες απρόβλεπτες καταστάσεις. Περαιτέρω, με βάση τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, στο σχετικό διάταγμα, πέραν των λόγων έκδοσής του, θα περιλαμβάνονται οι όροι με τους οποίους θα διατίθενται τα εν λόγω αποθέματα, καθώς και η μεθοδολογία που ακολουθήθηκε ή τα δεδομένα με βάση τα οποία κρίθηκε ότι υφίσταται έλλειψη ή έκτακτη ανάγκη στην αγορά. Ως εκ τούτου, η εκτελεστική εξουσία κρίνει ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλίζουν ότι τα υπό αναφορά αποθέματα θα διατίθενται μόνο κάτω από έκτακτες συνθήκες.
5. Η συμμετοχή εκπροσώπων των ομάδων παραγωγών στην καθιερύμενη δύναμη των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου Συμβουλευτική Επιτροπή δεν κρίνεται αναγκαία, καθώς οι ομάδες παραγωγών διαχρονικά εκπροσωπούνται από τις αγροτικές οργανώσεις.
6. Η δυνατότητα έκδοσης διαταγμάτων για την τροποποίηση των παραρτημάτων κανονισμών οι οποίοι θα εκδίδονται δύναμη του τρίτου νομοσχεδίου παρέχεται

στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος για σκοπούς ευελιξίας και επίσπευσης διαδικασιών οι οποίες αφορούν τεχνικά ζητήματα.

7. Το προτεινόμενο με κανονισμούς σχέδιο πρόωρης εθελοντικής αφυπηρέτησης για υπαλλήλους της ΕΣΚ θα τεθεί σε εφαρμογή και ακολούθως οι εναπομείνασες θέσεις της ΕΣΚ θα μεταφερθούν στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος ή στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, σύμφωνα με τις πρόνοιες του δεύτερου νομοσχεδίου. Ως εκ τούτου, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, υπό την παράλληλη ιδιότητά του ως προέδρου της ΕΣΚ επιφυλάχθηκε να επανεξετάσει τις σχετικές πρόνοιες, με σκοπό να συντημηθεί ο χρόνος υλοποίησης του εν λόγω σχεδίου και της μεταφοράς του προσωπικού.
8. Το διάταγμα διάλυσης της ΕΣΚ, δυνάμει των προνοιών του πρώτου νομοσχεδίου, θα εκδοθεί το συντομότερο δυνατόν μετά την έναρξη της ισχύος του προτεινόμενου νόμου, οι δε απαιτούμενες διεργασίες για την εφαρμογή του προτεινόμενου με το τρίτο νομοσχέδιο μηχανισμού διαχείρισης αποθεμάτων θα αρχίσουν επίσης αμέσως μετά την έναρξη της ισχύος του σχετικού νόμου, προκειμένου ο εν λόγω μηχανισμός να τεθεί σε πλήρη λειτουργία σε σύντομο χρονικό διάστημα, ώστε να υλοποιηθεί η σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 81.919 και ημερομηνία 18.1.2017. Συναφώς, η προβλεπόμενη στο τρίτο νομοσχέδιο έναρξη της ισχύος του προτεινόμενου νόμου από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας δε θα προκαλέσει οποιαδήποτε σύγκρουση αρμοδιοτήτων μεταξύ της ΕΣΚ και του προτεινόμενου μηχανισμού διαχείρισης αποθεμάτων, ενώ η οποιαδήποτε μετάθεση της εν λόγω ημερομηνίας θα προκαλέσει επιπρόσθετη

καθυστέρηση στην υλοποίηση της προαναφερθείσας απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου.

Το Υπουργείο Οικονομικών, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, λαμβάνοντας υπόψη τους προβληματισμούς που εκφράστηκαν ενώπιον της επιτροπής, υπέβαλε αναθεωρημένα κείμενα των προτεινόμενων κανονισμών και του δεύτερου υπό συζήτηση νομοσχεδίου, τα οποία έτυχαν περαιτέρω μελέτης από την επιτροπή.

Ειδικότερα, στο αναθεωρημένο κείμενο των προτεινόμενων κανονισμών, το οποίο τέθηκε ενώπιον της επιτροπής, επήλθαν κυρίως οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

1. Η προθεσμία εντός της οποίας η ΕΣΚ δύναται, με την έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, να επιτρέψει την υποβολή αίτησης για την προτεινόμενη πρόωρη εθελοντική αφυπηρέτηση υπαλλήλου μειώνεται από τρεις μήνες σε δεκαπέντε ημέρες.
2. Η προθεσμία εντός της οποίας η ΕΣΚ οφείλει να εξετάσει αίτηση για πρόωρη εθελοντική αφυπηρέτηση μειώνεται από έναν μήνα σε δεκαπέντε ημέρες.

Περαιτέρω, στο αναθεωρημένο κείμενο του δεύτερου νομοσχεδίου, επήλθαν επιμέρους τροποποιήσεις όσον αφορά τις μεταφερόμενες θέσεις, ώστε οι σχετικές πρόνοιες να επικαιροποιηθούν στη βάση των υφιστάμενων δεδομένων, καθώς και τροποποίηση, με βάση την οποία ο προτεινόμενος νόμος θα τεθεί σε ισχύ έναν μήνα μετά την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Συναφώς, το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος ως το καθ' ύλην αρμόδιο υπουργείο που κατέθεσε το τρίτο νομοσχέδιο, λαμβάνοντας υπόψη τους προβληματισμούς που εκφράστηκαν ενώπιον της επιτροπής, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, υπέβαλε αναθεωρημένο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου, το οποίο επίσης έτυχε περαιτέρω μελέτης από την επιτροπή.

Ειδικότερα, στο αναθεωρημένο κείμενο του τρίτου υπό συζήτηση νομοσχεδίου επήλθαν κυρίως οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

1. Εισαγωγή ερμηνείας για τους όρους «εισαγωγέας» και «διακινητής», ώστε να διασαφηνιστούν οι εμπλεκόμενοι φορείς οι οποίοι θα έχουν την υποχρέωση διατήρησης των υπό αναφορά στρατηγικών αποθεμάτων.
2. Διαφοροποίηση της πρόνοιας που αφορά τον καθορισμό των ποσοτήτων αποθεμάτων που υποχρεούνται να διατηρούν οι εισαγωγείς, οι διακινητές και οι σημαντικοί χρήστες, εφόσον τους επιβληθεί τέτοια υποχρέωση με την έκδοση σχετικού διατάγματος από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, ώστε για σκοπούς υπολογισμού των εν λόγω ποσοτήτων, αντί του εμπορικού αποθέματος, να λαμβάνεται υπόψη ως ανώτατο όριο το 4% του αθροίσματος των συνολικών ποσοτήτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση που έχουν εισαχθεί, έχουν διακινηθεί και έχουν παραχθεί στη Δημοκρατία κατά το προηγούμενο έτος. Η καθοριζόμενη δε κατά τον τρόπο αυτό συνολική ποσότητα θα κατανέμεται ανά εισαγωγή, διακινητή ή/και σημαντικό χρήστη ανάλογα με το ποσοστό συνεισφοράς εκάστου ανά είδος στη συνολική εισαχθείσα, διακινηθείσα και παραχθείσα ποσότητα.

Σημειώνεται ότι η επιτροπή επέφερε επιπλέον τροποποιήσεις στο αναθεωρημένο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου, ώστε μεταξύ άλλων να διαγραφεί η δυνατότητα του Υπουργού Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος να εκδίδει διατάγματα για την τροποποίηση των παραρτημάτων των κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου και η δυνατότητα έκδοσης διαταγμάτων να παρέχεται στον πιο πάνω υπουργό μόνο για τη ρύθμιση των συγκεκριμένων ζητημάτων τα οποία ήδη προβλέπεται στο νομοσχέδιο ότι θα ρυθμίζονται με διατάγματα, καθώς και για τον καθορισμό θεμάτων τεχνικής φύσεως που χρήζουν ρύθμισης βάσει των προνοιών του

προτεινόμενου νόμου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις τάσσονται εναντίον της ψήφισης των νομοσχεδίων του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμους όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και εναντίον της έγκρισης των κανονισμών του επισυνημμένου παραρτήματος όπως αυτοί έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάσσονται υπέρ της ψήφισης των νομοσχεδίων του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμους όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και υπέρ της έγκρισης των κανονισμών του επισυνημμένου παραρτήματος όπως αυτοί έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.
3. Ο αναπληρωτής πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της Αλληλεγγύης, τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση των υπό αναφορά νομοσχεδίων και κανονισμών στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, υπό το φως των πιο πάνω θέσεων των μελών της, με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω στην ολομέλεια του σώματος για τη

λήψη τελικής απόφασης.

23 Φεβρουαρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.061.127-2020

23.01.061.128-2020

23.01.061.129-2020

23.04.054.100-2017

ΧΚ/ΝΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
2. Ο περί της Μεταβίβασης των Αρμοδιοτήτων και των Λειτουργιών της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Νόμος του 2020.
3. Ο περί της Διατήρησης Αποθεμάτων Πρώτων Υλών Ζωοτροφών και Σιτηρών για Ανθρώπινη Χρήση Νόμος του 2020.
4. Οι περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (Σχέδιο Πρόωρης Εθελοντικής Αφυπηρέτησης Υπαλλήλων) Κανονισμοί του 2021.